

ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
CONSILIU LOCAL AL COMUNEI RUGINEȘTI

HOTĂRÂREA NR. 69

Din data de 22 decembrie 2022

privind aprobarea « Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul Comunei Ruginești, județul Vrancea, pentru perioada 2021-2026 »

Consiliul Local al comunei Ruginești, județul Vrancea, întrunit în ședință ordinară,

Având în vedere temeiurile juridice, respectiv prevederile:

- a) art. 15 alin. (2), art. 120 și art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;;
- b) art. 3, art. 4 și art. 6 paragraful 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- c) art. 7 alin. (2) din Codul civil al României, adoptat prin Legea nr. 287/2009, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
- d) art. 112 alin. (3) lit. a) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011;
- e) Hotărârii Guvernului nr. 1826/2005 pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare a serviciilor sociale;
- f) Hotărârii Guvernului nr. 90/2003 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de asistență socială;
- g) Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale;
- h) art. 9 alin. (1) lit a) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată;
- i) Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
- j) Legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată;
- k) Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale;
- l) Hotărârii Guvernului 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal
- m) art. 129 alin. (7) lit. b), art. 139 alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;
- n) art. 3 alin. (2), art. 42 alin. (4), art. 80 și art. 82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare;

Luând act de:

- raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Ruginești înregistrat sub nr. 10184/06.12.2022;
- Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 10235/2022.
- avizele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local al comunei Ruginești, județul Vrancea;

În temeiul art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, adoptă următoarea

HOTĂRÂRE

Art. 1. Se aprobă „Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale la nivelul comunei Ruginești, județul Vrancea, pentru perioada 2021-2026” conform Anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se asigură de către primarul comunei Ruginești, prin aparatul de specialitate al său.

Art. 3. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al comunei, în termenul prevăzut de lege, primarului comunei Ruginești, Instituției Prefectului județului Vrancea și se aduce la cunoștință publică prin afișarea la Primărie, în spațiul accesibil publicului, precum și pe pagina de internet www.ruginesti.ro, secțiunea monitorul local oficial.

Presedinte de sedinta,

Consilier,

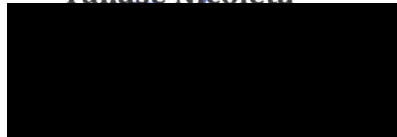
Bostan Claudiu



Contrasemnează pentru legalitate

Secretarul comunei Ruginești

Tănase Nicoleta

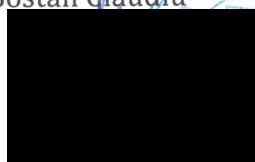


ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
COMUNA RUGINEȘTI

ANEXA NR. 1
La HCL nr. 69/22.12.2022

**« Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul Comunei
Ruginești, județul Vrancea, pentru perioada 2021-2026 »**

Președinte de ședință,
Consilier local,
Bostan Claudiu



Anexă la H.C.L. nr. din

**STRATEGIA
DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE
ACORDATE LA NIVELUL COMUNEI
RUGINEȘTI, JUDEȚUL VRANCEA**

COMPARTIMENTUL ASISTENȚĂ SOCIALĂ,

2021-2026

CUPRINS

CAPITOLUL I	3
CONTEXTUL CONSOLIDĂRII IDENTITĂȚII COMPARTIMENTULUI ASISTENȚĂ SOCIALĂ	3
I.1. Introducere-scurt istoric	3
I.2. Obiectul de activitate al Compartimentului asistență socială	5
I.3. Sfera de competență a Compartimentului asistență socială	6
I.4. Viziunea Compartimentului asistență socială	9
I.5. Misiunea Compartimentului asistență socială	10
I.6. Valorile Compartimentului asistență socială	11
I.7. Scopul Compartimentului asistență socială	12
CAPITOLUL II	14
Principiile Compartimentului asistență socială	14
CAPITOLUL III PREZENTARE GENERALĂ A COMUNEI RUGINEȘTI	18
CAPITOLUL IV ANALIZA SITUAȚIEI PRIVIND ACORDAREA PRESTAȚIILOR ȘI A SEVICIILOR SOCIALE A GRUPURILOR ȚINTĂ	21
IV.1 Persoane singure și familii fără venituri sau cu venituri reduse	21
IV.2 Persoane adulte cu dizabilități	24
IV.3 Persoane vârstnice	25
IV.4 Copii aflați în situații de risc social	25
IV. 5 Analiza SWOT - Analiza Punctelor Tari, Punctelor Slabe, Oportunităților și Amenințărilor	30
CAPITOLUL V	33
V.1 Obiective	33
V.2 Grupuri țintă	34
V.3 Tipuri de servicii sociale	35
Capitolul VI	37
PLANUL DE ACȚIUNE PENTRU IMPLEMENTAREA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE ACORDATE LA NIVELUL COMUNEI RUGINEȘTI, JUDEȚUL VRANCEA, PENTRU PERIOADA 2021-2026	37
CAPITOLUL VII	42
MONITORIZARE ȘI EVALUARE	42

CAPITOLUL I

CONTEXTUL CONSOLIDĂRII IDENTITĂȚII COMPARTIMENTULUI ASISTENȚĂ SOCIALĂ

I.1. Introducere-scurt istoric

În România asistența socială a început sub forma unor acțiuni caritabile, filantropice, mare parte având un caracter religios. După Primul Război Mondial problemele sociale s-au amplificat: starea de sărăcie a crescut, bolnavii s-au înmulțit, mulți copii au rămas orfani, toate aceste probleme au necesitat concentrarea atenției spre înlăturarea lor. Rolul bisericii a crescut foarte mult, dar ajutorul dat de biserică era ocazional și se adresa bătrânilor, copiilor, bolnavilor, persoanelor cu handicap, dar fără o organizare a acestor acțiuni. În timp, activitățile de ocrotire s-au structurat sub forma unor măsuri reglementate prin acte juridice, finanțate din bugetul public în cadrul unor instituții specializate.

Prima lege de protecția copilului a apărut în anul 1775, an ce poate fi considerat anul nașterii asistenței sociale în România, astfel se înființau instituții specializate de ocrotire pentru persoane aflate în dificultate. Nu putem vorbi de un sistem de asistență socială, legea care consfințește acest sistem apare abia în 1831 odată cu apariția Regulamentului Organic, dar abia în 1881 se înființează de către Primăria Capitalei un serviciu al copiilor găsiți pe străzi, în care preciza necesitatea intervenției prin orientarea lor către doici și mame crescătoare. Acte normative care stabilesc atribuții concrete pentru serviciile de asistență socială apar după Unirea Principatelor în anul 1859.

În domeniul asigurărilor sociale România a fost una dintre primele țări Europene care a elaborat un sistem de securitate socială, cât și în cel al asistenței sociale prin acordarea de ajutoare orfanilor, văduvelor de război, etc. Primele instituții specializate publice și private cu caracter de ocrotire socială au apărut în aceeași perioadă, astfel anul 1930 rămâne un moment de referință pentru asistența socială modernă prin apariția legii serviciilor de ajutor social.

În 1929 se înființează Școala Superioară de Asistență Socială din București – Principesa Ileana sub egida Institutului Social Român cu aprobarea Ministerului Sănătății și Ocrotirii Sociale cu programa analitică și plan de învățământ de D. Gusti și reprezentanți ai celor două instituții.

În ultimii ani factorii responsabili cu configurarea sistemului de protecție socială la nivel național au recunoscut tot mai mult necesitatea regândirii sistemului național de asistență socială, cu mutarea accentului de pe acordarea măsurilor financiare pe dezvoltarea și diversificarea gamei de servicii sociale astfel încât să acopere cea mai mare parte a categoriilor de persoane defavorizate.

Domeniul asistenței sociale este un domeniu cu implicații foarte puternice în viața economico-socială, în cadrul căruia se pot distinge mai multe problematice sau subdomenii, dintre care cele mai importante sunt asistența socială a copilului și familiei, asistența socială a persoanelor cu dizabilități, asistența socială a persoanelor vârstnice, asistența socială și protecția victimelor violenței în familie, precum și asistența socială a persoanelor defavorizate și/sau aflate temporar în situație de risc sau excluziune socială.

Asistența socială este o parte a protecției sociale și are drept obiectiv protejarea persoanelor care, din motive de natura economică, fizică, psihică sau socială, nu au posibilitatea să își asigure nevoile sociale, să își dezvolte propriile capacități și competențe pentru a se integra social. Accesul la beneficii și servicii sociale reprezintă un mijloc de întărire a coeziunii sociale și de reducere a excluziunii sociale.

Adoptarea **Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale** creează cadrul legal și instituțional care definesc reforma în domeniu, astfel:

➤ **Principiile, valorile și regulile generale** reglementate de aceasta conturează sistemul național de asistență socială cu cele două componente majore respectiv sistemul de beneficii de asistență socială și sistemul de servicii sociale.

➤ **Beneficiile sociale** au impact direct asupra beneficiarilor, beneficiile reprezentând sume acordate lunar persoanelor îndreptățite și care vizează

combaterea riscului de sărăcie (ajutorul social) sau susținerea familiilor cu copii (alocația de stat pentru copii, alocația pentru susținerea familiilor, indemnizația pentru creșterea copilului). Beneficiile de asistență socială se stabilesc în raport cu indicatorul social de referință prin aplicarea unui indice social de inserție.

➤ **Serviciile sociale** reprezintă activitatea sau ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale, precum și celor speciale, individuale familiale sau de grup, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială, promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții. Serviciile sociale sunt servicii de interes general și se organizează în forme/structuri diverse, în funcție de specificul activității/activităților derulate și de nevoile particulare ale fiecărei categorii de beneficiari.

Conform prevederilor Legii nr. 292/2011, pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale.

I.2. Obiectul de activitate al Compartimentului asistență socială

Compartimentul de asistență socială, protecția și promovarea drepturilor copilului este structura specializată în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale care funcționează în aparatul de specialitate al primarului și **obiectul de activitate** îl constituie realizarea ansamblului complex de măsuri și acțiuni, programe, activități profesionale, menite a răspunde nevoilor sociale individuale, familiale sau de grup, în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, prevenirea marginalizării și excluziunii sociale, pentru promovarea incluziunii sociale și în scopul creșterii calității vieții.

Compartimentul asistență socială din cadrul Primăriei Comunei Ruginești are rolul de a identifica și de a soluționa problemele sociale ale comunității din domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor varstnice, persoanelor cu handicap, precum și a oricăror persoane aflate în nevoie.

I.3. Sfera de competență a Compartimentului de asistență socială, protecția și promovarea drepturilor copilului

Pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, Compartimentul de asistență socială are atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale.

În domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială Compartimentul de asistență socială are următoarea sferă de competență:

- asigură și organizează activitatea de primire a solicitărilor privind beneficiile de asistență socială, respectiv ajutor social, alocație de stat, alocație pentru susținerea familiei, ajutor pentru încălzirea locuinței, etc;
- comunică beneficiarilor dispozițiile cu privire la drepturile și facilitățile la care sunt îndreptățiți, potrivit legii;
- primește și înregistrează cererile și documentația necesară în vederea acordării unor ajutoare de urgență, efectuează anchete sociale în acest scop, întocmește rapoartele și răspunsurile cu propunerile de acordare/respingere a ajutoarelor de urgență;
- efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate în care se pot afla membrii comunității și, în funcție de situațiile constatate, propune măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
- evaluează nevoile sociale, efectuează diagnoza socială la nivelul grupului și comunității, elaborează planul de servicii comunitare, în vederea prevenirii și depistării precoce a situațiilor de neglijare, abuz, abandon, violență, a cazurilor de risc de excluziune social, etc.;
- monitorizează gravida identificată în situație de risc social pe parcursul perioadei de graviditate și efectuează vizite lunare la domiciliul acesteia în ultimele două luni de sarcină, conform art.5 lit.d) din HG 1103/2014;
- monitorizează mamele cu risc social externate din spital și a copilului, pe perioada

de minim 1 an și întocmește rapoarte semestriale, conform art.15 alin.1 din HG 1103/2014;

- este Responsabil de caz prevenire, pentru toți copiii aflați în situații de risc, cf. Ordinului nr. 288/2006; coordonează eforturile, demersurile și activitățile de prevenire a separării copilului de familia sa; elaborează și implementează planul de servicii; asigură comunicarea între toate părțile implicate în rezolvarea cazului; asigură respectarea etapelor managementului de caz; întocmește și reactualizează dosarul copilului;
- asigură servicii de consiliere și informare, servicii de inserție/reinserție socială, servicii de reabilitare și altele asemenea, pentru familiile și persoanele singure, fără venituri sau cu venituri reduse;
- asigură servicii de consiliere acordate persoanei care a executat o măsură privativă de libertate în vederea susținerii reinserției sociale a acesteia;
- monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale;
- realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa;
- identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau beneficii de asistență socială pentru prevenirea separării copilului de familia sa;
- elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau beneficii de asistență socială, în condițiile legii;
- asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
- vizitează periodic la domiciliu, familiile și copiii care beneficiază de servicii și beneficii de asistență socială și urmărește modul de utilizare a prestațiilor, precum și familiile care au în îngrijire copii cu părinți plecați la muncă în străinătate;
- urmărește evoluția dezvoltării copilului și modul în care părinții acestuia își exercită drepturile și își îndeplinesc obligațiile cu privire la copilul care a beneficiat de o măsură de protecție specială și a fost reintegrat în familia sa;
- efectuează demersurile necesare înregistrării nașterii copilului părăsit în unitatea

sanitară, conform art.3 alin.1 din HG 1103/2014;

- efectuează evaluări inițiale pentru copii care nu dețin încă certificate de handicap/copii cu cerințe educative speciale stabilind totodată și primele obiective pentru intervenție;
- monitorizează și analizează situația persoanelor cu dizabilități din unitatea administrativ – teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor acestora, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante;
- identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau beneficii pentru persoanele adulte cu dizabilități;
- creează condiții de acces pentru toate tipurile de servicii corespunzătoare nevoilor individuale ale persoanelor cu handicap;
- elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor;
- asigură consilierea și informarea familiilor asupra drepturilor și obligațiilor acestora și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
- verifică periodic, la domiciliul asistatului activitatea asistentului personal al persoanei cu handicap grav;
- întocmește referatul constatator în urma verificărilor periodice efectuate și propune după caz, menținerea, suspendarea sau încetarea contractului de muncă al asistentului personal al persoanei cu handicap grav;
- întocmește anchetele sociale pentru copiii cu handicap grav care au angajat asistent personal în vederea reexpertizării și încadrării într-un grad de handicap;
- verifică prin ancheta socială îndeplinirea condițiilor de acordare a indemnizației cuvenite părinților sau reprezentanților legali ai copilului cu handicap grav precum și adultului cu handicap grav sau reprezentantului sau legal și propune după caz, acordarea sau neacordarea indemnizației;
- efectuează anchete sociale cu privire la: modul de întreținere, creștere și educare a copiilor care urmează a fi încredințați unuia din părinți în caz de divorț; situația materială a unor condamnați care solicită amânarea sau întreruperea executării pedepsei din motive familiale; persoanele care urmează a fi expertizate psihiatric de o comisie a Institutului de Medicină Legală, în vederea punerii sub interdicție, și în alte cazuri;
- întocmește situația privind persoanele și familiile marginalizate social și

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești,
județul Vrancea 2021-2026
stabilește măsuri individuale în vederea prevenirii și combaterii marginalizării
sociale;

-- consiliază și informează asupra situațiilor de risc social, precum și asupra
drepturilor sociale ale persoanelor vârstnice vulnerabile în fața necesităților vieții
cotidiene;

I.4. Viziunea Compartimentului asistență socială

Compartimentul asistență socială este un sistem integrat, proactiv, cu accent pe
valorizarea calităților personale și familiale pentru creșterea stimei de sine și a calității
vieții fiecărui membru din comunitate.

Compartimentul asistență socială, în calitate de principal furnizor de servicii
sociale pe plan local, se concentrează pe 2 direcții:

- pe de o parte acordarea beneficiilor sociale prevăzute de legislația în
vigoare,
- iar pe de altă parte furnizarea de servicii sociale adaptate nevoilor sociale
identificate la nivelul comunității, în conformitate cu atribuțiile specifice
definite de legislația în vigoare.

Compartimentul de asistență socială urmărește în permanență îmbunătățirea
calității serviciilor prestate, dezvoltarea și diversificarea acestor servicii printr-o
organizare și coordonare eficace și eficientă.

Orientarea Compartimentului de asistență socială este spre dezvoltarea
colaborării cu instituții publice și alți actori sociali și spre valorificarea oportunităților
oferite de organizațiile neguvernamentale care activează în domeniul social.

1.5. Misiunea Compartimentului asistență socială

Misiunea Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale acordate la nivelul Comunei Ruginești 2021 – 2026 este aceea de a crea și implementa un sistem performant de proiectare și furnizare a serviciilor sociale, printr-o abordare integrată, participativă, multisectorială și interinstituțională, bazat pe problematica socială complexă a grupurilor vulnerabile din comuna Ruginești, în acord cu politica europeană și națională de incluziune socială și combatere a sărăciei, punându-se accent pe cu standardele minime de calitate în furnizarea serviciilor sociale.

Compartimentul asistență socială propune o abordare integrată, analizând domeniile dezvoltării sociale, educația, ocuparea forței de muncă, locuirea socială, sănătatea și capacitatea locală de dezvoltare socială din Comuna Ruginești.

Misiunea Compartimentului asistență socială are la bază aplicarea la nivel local a politicilor și strategiilor de asistență socială în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, domiciliate pe raza comunei Ruginești, prin acordarea beneficiilor sociale și furnizarea de servicii sociale care să răspundă nevoilor identificate.

Îndeplinirea misiunii acestui serviciu public se face cu respectarea legislației specifice administrației publice locale precum și a legislației în domeniul propriu de activitate.

Compartimentul asistență socială își propune crearea unui cadru de intervenție preventivă pentru diminuarea efectelor asupra persoanelor vulnerabile și a serviciilor sociale tardive, mai costisitoare și a unui sistem de asistență proactiv prin crearea de oportunități în sprijinul persoanei și familiei în nevoie socială de a se reintegra.

Misiunea Compartimentului asistență socială este de a preveni și combate fenomenul de abandon școlar și familial prin susținerea serviciilor care sprijină supravegherea copiilor pe perioada cât părinții sunt la serviciu și creează și susțin locuri de muncă pentru persoanele vulnerabile.

I.6. Valorile Compartimentului asistență socială

Valorile care stau la baza desfășurării activităților Compartimentului asistență socială sunt:

- **Respectarea demnității umane**, potrivit căreia fiecarei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic;
- **Respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale** în implementarea măsurilor de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială, potrivit căruia fiecare persoană are acces la serviciile de asistență socială în toate comunitățile marginalizate, respectiv în unitățile administrative-teritoriale în care există zone/sectoare de recensământ în care valoarea indicatorilor referitori la capitalul uman, condiții de locuire și ocupare în sectorul formal, depășește pragul național;
- **Transparența**, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor; asigurarea accesului cetățenilor la informațiile relevante privind alocarea și cheltuirea resurselor publice pentru realizarea rezultatelor planificate;
- **Nediscriminarea**, potrivit căreia persoanele vulnerabile beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex ori orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată;
- **Egalitatea de șanse**, potrivit căreia beneficiarii, fără niciun fel de discriminare, au access în mod egal la oportunitățile de împlinire și dezvoltare personală, dar și la măsurile și acțiunile de protecție socială;
- **Confidențialitatea**, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și a informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;
- **Independența și individualitatea** - fiecare persoană are dreptul să fie parte

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești,
județul Vrancea 2021-2026

integrantă a comunității, păstrându-și în același timp independența și individualitatea; persoanele au dreptul să-și aleagă serviciul social care să le asigure starea de normalitate, păstrându-și independența și individualitatea, evitând etichetarea lor ca beneficiari de asistență socială, ca fiind diferiți de ceilalți cetățeni.

1.7. Scopul Compartimentului asistență socială

Viziunea, misiunea și valorile Compartimentului Asistență Socială sunt elementele de bază pentru atingerea scopului prioritar, respectiv menținerea funcționalității sociale a persoanei în comunitate, urmărind prevenirea și combaterea riscului de excluziune socială, creșterea calității vieții și promovarea incluziunii sociale a acesteia.

Compartimentul asistență socială și-a propus atingerea obiectivelor prin *Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul Comunei Ruginești pentru perioada 2021-2026*, astfel: protecția copilului și a familiei, protecția persoanelor vârstnice, protecția persoanelor cu dizabilități și protecția persoanelor cu risc de sărăcie și marginalizare socială. Fiecare etapă de realizare a strategiei vizează: identificarea nevoilor, stabilirea obiectivelor și realizarea planului de măsuri pentru implementarea prezentei strategii.

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul Comunei Ruginești pentru perioada 2021-2026 are în vedere diversificarea și dezvoltarea serviciilor de asistență socială prin asigurarea aplicării politicilor sociale din domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități, în vederea asigurării de servicii sociale de calitate care să aibă o abordare integrată a nevoilor, în relație cu situația economică, starea de sănătate, nivelul de educație și mediul social de viață al beneficiarilor.

Prezenta strategie se focalizează pe protejarea, apărarea și garantarea tuturor drepturilor omului și copilului așa cum sunt menționate în Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția ONU cu privire la drepturile copilului, în contextul ansamblului drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Prin implementarea ei

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești,
județul Vrancea 2021-2026

se va asigura creșterea calității vieții copiilor și persoanelor aflate în situații de risc, urmărindu-se ca toate serviciile să respecte standardele minime naționale prevăzute prin reglementări legale, care pot fi verificate în mod periodic într-un sistem competent, coerent și unitar. Strategia se axează pe rolul primordial al familiei și comunității locale în creșterea, îngrijirea și educarea copilului, în asistența persoanei cu handicap, a persoanei vârstnice sau a oricărei alte persoane aflată în situație de risc de excludere socială și pe faptul că, eforturile societății trebuie îndreptate în direcția întăririi și susținerii familiei în asumarea responsabilităților.

CAPITOLUL II

Principiile Compartimentului asistență socială

Principiile și valorile care stau la baza desfășurării activităților Compartimentului de asistență socială sunt:

- **solidaritatea socială**, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație;
- **subsidiaritatea**, potrivit căreia, în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervin colectivitatea locală și structurile ei asociative și, complementar, statul;
- **universalitatea, nediscriminarea și egalitatea de șanse** – se asigură dreptul la asistență socială fiecărei persoane, în condițiile prevăzute de lege, asigură cadrul necesar respectării drepturilor tuturor persoanelor vulnerabile, fără nicio discriminare, asigurând fiecăruia exercitarea liberă și deplină a drepturilor lor, în condiții de egalitate. Principiul nediscriminării și al egalității de șanse, obligă autoritățile să ofere tuturor categoriilor de beneficiari, copii, vârstnici, persoane cu dizabilități etc, protecție socială, intervenții și tratament egal, fără deosebire de sex, etnie, religie, vârstă, categorie socială, dizabilitate etc., conform legislației.
- **respectarea demnității umane** - potrivit acestui principiu, activitățile de asistență socială sunt oferite la nivelul Comunei Ruginești respectându-li-se tuturor beneficiarilor de asistență socială statutul individual și social, dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic; Respectarea demnității umane presupune respectarea demnității fiecărui beneficiar, cu precădere a fiecărui copil, prin promovarea și respectarea principiului interesului superior al acestuia.;
- **abordarea individuală**, potrivit căreia măsurile de asistență socială trebuie adaptate situației particulare de viață a fiecărui individ; acest principiu ia în

considerare caracterul și cauza unor situații de urgență care pot afecta abilitățile individuale, condiția fizică și mentală, precum și nivelul de integrare socială a persoanei; suportul adresat situației de dificultate individuală constă inclusiv în măsuri de susținere adresate membrilor familiei beneficiarului.

- **parteneriatul**, potrivit căruia autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cult recunoscute de lege, precum și membrii comunității stabilesc obiective comune, conlucrează și mobilizează toate resursele necesare pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile;
- **participarea beneficiarilor**, potrivit căreia beneficiarii participă la formularea și implementarea politicilor cu impact direct asupra lor, la realizarea programelor individualizate de suport social și se implică activ în viața comunității, prin intermediul formelor de asociere sau direct, prin activități voluntare desfășurate în folosul persoanelor vulnerabile. Inclusiv copiii trebuie implicați în procesul de participare, asigurându-li-se în acest sens asistență adecvată vârstei și nevoilor speciale, după caz;
- **transparența**, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice centrale și locale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor;
- **eficacitatea și eficiența** - utilizarea resurselor publice are în vedere îndeplinirea obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și obținerea celui mai bun rezultat în raport cu efectul proiectat, respectându-se totodată principiul eficienței potrivit căruia utilizarea resurselor publice are la bază respectarea celui mai bun raport cost-beneficiu.
- **activizarea**, potrivit căreia măsurile de asistență socială au ca obiectiv final încurajarea ocupării, în scopul integrării/reintegrării sociale și creșterii calității vieții persoanei, și întărirea nucleului familial;
- **caracterul unic** al dreptului la beneficiile de asistență socială, potrivit căruia pentru aceeași nevoie sau situație de risc social se poate acorda un singur beneficiu de același tip;

- **confidențialitatea**, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;

În conformitate cu prevederile legale în vigoare, Compartimentul asistență socială, este responsabil pentru identificarea situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinți; orice separare a copilului de părinții săi trebuie să fie precedată de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii, astfel:

- întreprinde toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie, identificând și evaluând situațiile care impun acordarea de servicii și prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa, întocmind planul de servicii pe care îl supune primarului spre aprobare, prin dispoziție;
- la sesizarea oricărei persoane fizice și juridice, sau autosesizare, analizează și evaluează situația copiilor aflați în dificultate, din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor acestora;
- asigură centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unor fișe aprobate prin Hotărâre de Guvern;
- monitorizează copiii lipsiți în mod ilegal de elementele constitutive ale identității lor sau de unele dintre acestea și ia de urgență toate măsurile necesare în vederea stabilirii identității lor, în colaborare cu instituțiile competente;
- realizează demersurile prevăzute de lege pentru înregistrarea nașterii copilului găsit precum și a celui părăsit de părinți;
- asigură consilierea, informarea și monitorizarea familiilor cu copii în întreținere, cu privire la exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor părintești, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

- trimestrial, sau ori de câte ori este cazul, vizitează copiii cu risc de separare, abuz sau neglijare la locuința lor și se informează despre felul în care aceștia sunt îngrijiti, despre sănătatea și dezvoltarea lor fizică, educarea, învățarea și pregătirea lor profesională, acordând, la nevoie, îndrumările necesare; dacă în urma vizitelor efectuate, se constată că dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială a copilului este primejduită, sesizează de îndată D.G.A.S.P.C. Vrancea ;
- formulează demersuri pentru responsabilizarea și sensibilizarea membrilor familiei astfel încât să pregătească reintegrarea familială a copiilor care beneficiază de măsura de protecție specială, în cel mai scurt timp și în cele mai bune condiții;
- urmărește evoluția dezvoltării copilului și modul în care părinții acestuia își exercită drepturile și își îndeplinesc obligațiile cu privire la copilul care a beneficiat de o măsură de protecție specială și a fost reintegrat în familia sa, întocmind rapoarte lunare pe o perioadă de minim 3 luni.

CAPITOLUL III

Prezentare generală a Comunei Ruginești

Comuna Ruginești se află în extremitatea de nord a județului, la limita cu județul Bacău, la vest de orașul Adjud, pe ambele maluri ale Domoșiței, și pe malul drept al Trotușului, emisarul Domoșiței. Este străbătută de șoseaua județeană DJ119C, care duce înspre est la Pufești (unde se termină în DN2) și spre nord în județul Bacău la Urechești (unde se termină în DN11A).

Comuna Ruginești are o suprafață de 63 km² și are în componență 4 sate: Ruginești – satul de reședință, Anghelești, Copăcești și Văleni.

Cel mai apropiat oraș de Comuna Ruginești, este Municipiul Adjud la o distanță de 10 km. Municipiul reședință de județ, respectiv Focșani se află la o distanță de 50 km față de Comuna Ruginești.

Numărul populației pe teritoriul comunei Ruginești nu a fost același din totdeauna, suferind fluctuații constant de-a lungul timpului, în funcție de fluctuația factorilor de ordin social, politic și istoric.

Conform ultimului recensământ în comuna Ruginești locuiesc un număr de 3.497 de persoane.

Majoritatea locuitorilor sunt români (94,14%). Pentru 5,03% din populație, apartenența etnică nu este cunoscută. Din punct de vedere confesional, majoritatea locuitorilor sunt ortodocși (93,48%), pentru restul populației, nu este cunoscută apartenența confesională.

Trebuie menționat faptul că Ruginești este o comună îmbătrânită cu o populație tânără redusă semnificativ, fapt cauzat de fenomenul migrațiilor masive. Toate datele de mai sus trebuie luate cu rezerva de rigoare deoarece în ultimii ani s-au produs mutații semnificative prin plecarea unei părți din populație la muncă în străinătate. Peste 500 de persoane sunt plecate în străinătate și zeci de familii care au lăsat copiii în grija bunicilor ori persoane din afara familiei.

Activitățile economice principale derulate în comuna Ruginești sunt: prelucrarea lemnului, prelucrarea produselor agricole, comerț, prestări servicii. Printre activitățile specifice ale zonei sun agricultura, zootehnia. Este de menționat ponderea scăzută a populației care este ocupată în alte meserii sau domenii decât cele menționate. La nivel de comună există un potențial de forță de muncă nevalorificat și în acest sens trebuie făcute demersuri pentru stimularea activităților economice cu forța de muncă locală pentru ocuparea acesteia, creșterea veniturilor ei și a taxelor și impozitelor plătite către primărie. Agricultura este supra-dimensionată, din punct de vedere al populației angajate. Unul din obiectivele principale ale strategiei naționale de ocupare a forței de muncă și ale politicilor existente în domeniu a fost reducerea ocupării forței de muncă în agricultură. Migrarea în exterior a populației rurale tinere, alături de îmbătrânirea populației rurale, conduce la un declin al forței de muncă disponibile din spațiul rural. Este evident că cea mai mare parte din populația aptă de muncă și care nu lucrează trăiește din creșterea animalelor, silvicultură și agricultură – activități de subzistență, ceea ce înseamnă o irosire de resurse. Pe raza comunei Ruginești există un număr de 83 de firme reprezentative, care susțin mediul economic local, sprijinind forța de muncă locală.

La sfârșitul secolului al XIX-lea, comuna făcea parte din plasa Șușița a județului Putna și era formată doar din satul de reședință, cu 1278 de locuitori. În comună existau două biserici și o școală mixtă cu 78 de elevi. La acea vreme, pe teritoriul actual al comunei mai funcționau, în plasa Răcăciuni a aceluiași județ, și comunele Anghelești și Copăcești. Comuna Anghelești avea 520 de locuitori ce trăiau în 129 de case, și o biserică. Comuna Copăcești avea în compunere satele Copăcești și Slobozia, cu 732 de locuitori ce trăiau în 193 de case, și aici existând o biserică ortodoxă. Anuarul Socec din 1925 consemnează toate cele trei comune în plasa Caregna a aceluiași județ, alcătuirea lor păstrându-se. Comuna Ruginești avea 1413 locuitori, comuna Anghelești avea 670, iar comuna Copăcești — 880. În 1931, comunele Ruginești (cu satele Ruginești și Văleni) și Copăcești (cu satele Copăcești și Slobozia) au devenit comune suburbane ale comunei urbane Adjud. În 1950, comunele au trecut la raionul Adjud din regiunea Putna, apoi (după 1952) din regiunea Bârlad și (după 1956) din regiunea Bacău. Comunele Anghelești și Copăcești au fost în timp desființate, satele lor (cu excepția satului Slobozia

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești, județul
Vrancea 2021-2026

din comuna Copăcești) fiind incluse în comuna Ruginești, care a fost trecută în 1968 la
județul Vrancea.

CAPITOLUL IV

ANALIZA SITUAȚIEI PRIVIND ACORDAREA PRESTAȚIILOR ȘI A SEVICIILOR SOCIALE A GRUPURILOR ȚINTĂ

IV.1 Persoane singure și familii fără venituri sau cu venituri reduse

Prestații sociale acordate în anul 2021:

- a) Ajutor social conform legii 416/2001 – 138 familii;
- b) Alocații pentru susținerea familiei biparentale 34 familii ;
- c) Alocații pentru susținerea familiei monoparentale 10 familii;
- d) Ajutoare de urgență : 6 beneficiari;
- e) Ajutoare de înmormântare: 3 beneficiari;
- f) Ajutoare pentru încălzirea locuinței cu combustibili solizi sau lichizi
aprobate familiilor care nu sunt beneficiare de ajutor social: 238 dosare;

Pentru combaterea răspândirii infecțiilor cu COVID-19 în perioada 2020-2021 au fost impuse a fi întreprinse, pe termen scurt, măsuri menite a constitui structuri flexibile capabile să surprindă îndeaproape și cu promptitudine nevoile reale de sănătate ale populației din comunități. În acest context epidemiologic a fost necesară luarea unor măsuri, la scară națională, pentru îndeplinirea obligației statului de garantare a dreptului constituțional al cetățenilor la ocrotirea sănătății, prin certificarea calității serviciilor de sănătate.

Având în vedere că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, pentru limitarea infectării cu COVID-19 în rândul populației defavorizate ar fi avut un impact deosebit de grav, în principal asupra dreptului la viață și, în subsidiar, asupra dreptului la sănătate al persoanelor, în considerarea faptului că aceste elemente au vizat interesul general public și au constituit situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu

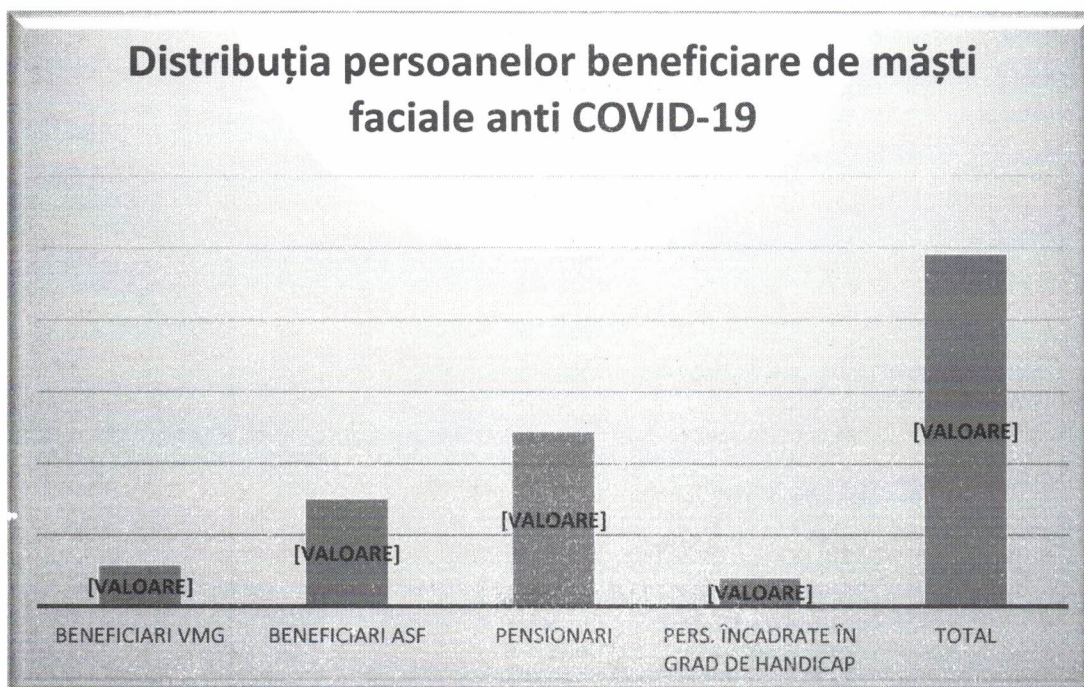
a putut fi amânată, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 78 din 21 mai 2020, pe raza comunei Ruginești au fost distribuite măști de protecție pentru un număr total de 980 persoane defavorizate, conform criteriilor stabilite prin ordonanța menționată anterior, respectiv:

a) 116 persoane din familiile beneficiare ale ajutorului social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;

b) 299 persoane din familiile beneficiare de alocație pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

c) 485 pensionari ai sistemului public de pensii ale căror drepturi sunt de până la 704 lei inclusiv, reprezentând nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare;

d) 80 persoane încadrate în grad de handicap care realizează venituri exclusiv din prestațiile sociale prevăzute de art. 42 și 58 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.



Ț
inând
cont de
faptul
că în
această
perioad
ă
generat
ă de

epidemia de coronavirus SARS-CoV-2, una dintre cele mai afectate categorii de persoane este categoria

persoanelor în vârstă de 75 ani împliniți, fără sprijin material, cu venituri la nivelul indemnizației sociale pentru pensionari, pentru care sunt necesare, pe de o parte, servicii sociale de sprijin la domiciliu, iar, pe de altă parte, de sprijin constând mai ales în asigurarea de mese calde pentru a evita manifestarea riscului de sărăcie extremă în rândul populației celei mai expuse riscurilor de orice natură și având în vedere că o altă categorie de persoane afectată în mod direct de epidemia de coronavirus SARS-CoV-2 este reprezentată de persoanele fără adăpost care se află în risc de sărăcie extremă și care reprezintă o categorie socială extrem de vulnerabilă pentru răspândirea acestui coronavirus.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 115 din 16 iulie 2020, pe raza comunei Ruginești în cursul anului 2020, un număr de 138 persoane vârstnice au beneficiat de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, acordate din fonduri externe nerambursabile, prin Programul operațional „Ajutorarea persoanelor defavorizate”, finanțat din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în România CCI 2014RO05FMOP001 (FEAD), aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2015)7016 final din 16 octombrie 2015, Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2017)1086 din 20 februarie 2017, Decizia C (2020) 347 final din 21 ianuarie 2020, de modificare a Deciziei de punere în aplicare a C (2014) 9102.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 84 din 21 mai 2020, în cursul anului 2020, pe raza comunei Ruginești un număr de 507 persoane au beneficiat de pachete cu produse de igienă și pachete cu ajutoare alimentare.

Categoriile de persoane cele mai defavorizate care au beneficiat de ajutoare alimentare și produse de igienă au fost:

a) familiile și persoanele singure cărora le este stabilit, prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la un venit minim garantat acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;

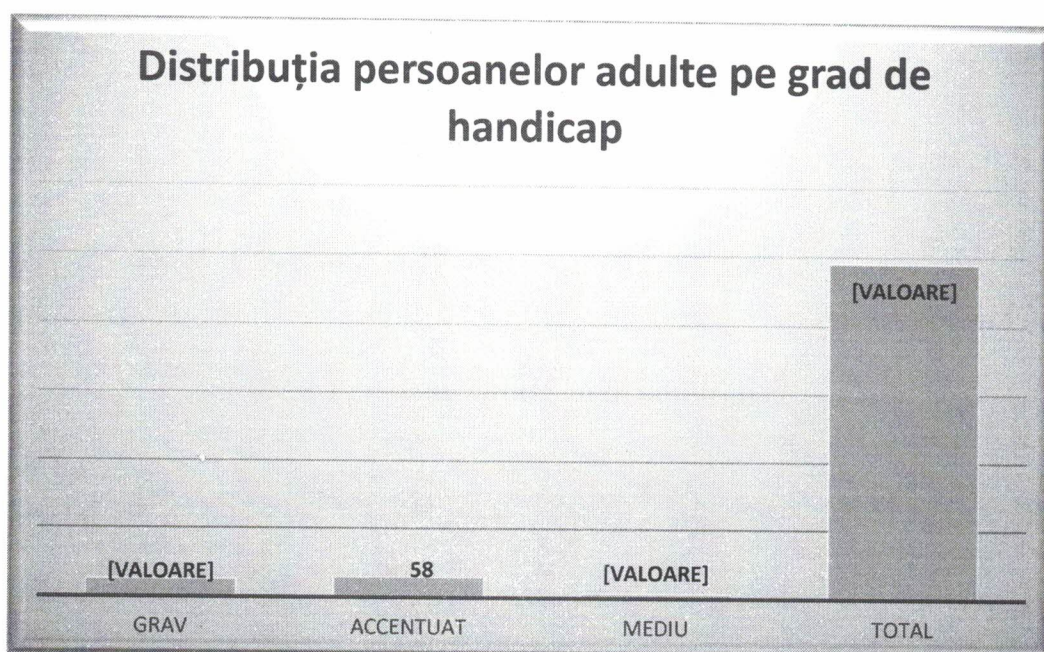
b) familiile beneficiare de alocație pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și

completările ulterioare;

c) persoanele/famiiliile aflate temporar în situații critice de viață, respectiv victime ale calamităților, persoane dependente, definite conform prezentei ordonanțe de urgență, și în alte situații asemănătoare stabilite prin anchetele sociale și care se află în situații deosebite de vulnerabilitate, precum și persoanele care locuiesc în așezările informale.

IV.2 Persoane adulte cu dizabilități

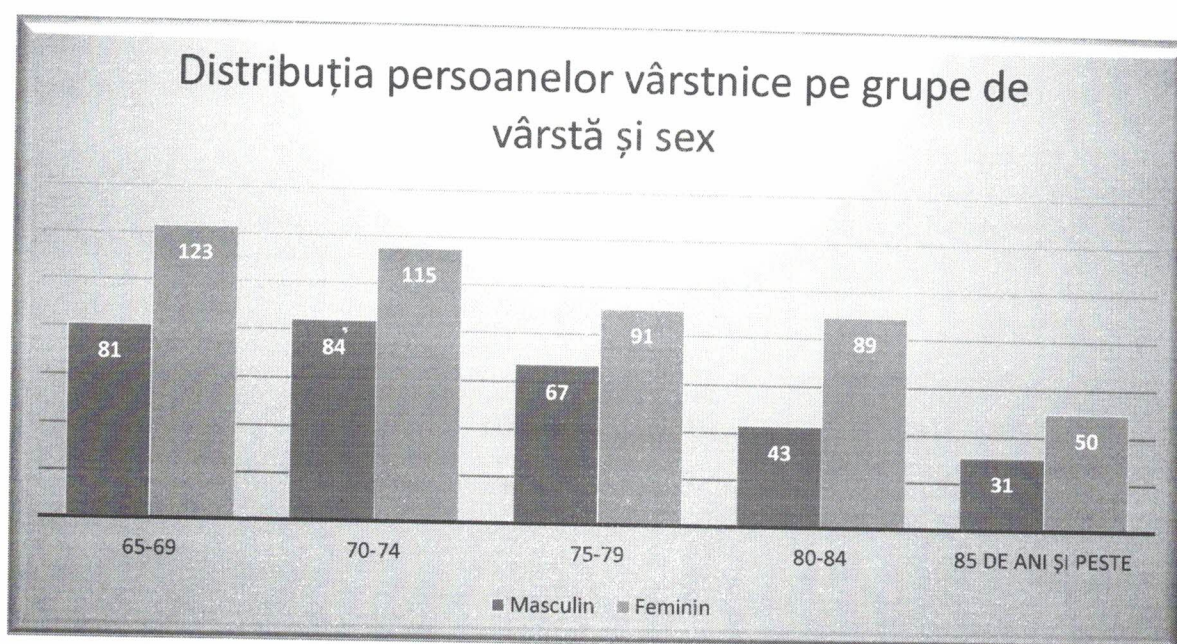
Pe raza comunei Ruginești există un număr de 121 persoane adulte încadrate în grad de handicap dintre care 51 persoane încadrate cu handicap grav cu drept la asistent personal, 58 persoane încadrate cu handicap accentuat și 12 persoane cu handicap mediu.



Asistenții personali ai persoanelor încadrate cu handicap grav au calitatea de salariați ai primăriei comunei și asigură persoanei cu handicap grav, la domiciliul acesteia, îngrijirea și supravegherea necesară.

IV.3 Persoane vârstnice

La nivelul comunei Ruginești, sunt înregistrate, conform datelor furnizate de către Institutul Național de Statistică Vrancea, un număr total de 774 persoane vârstnice, din care 306 persoane de sex masculin și 468 persoane de sex feminin.



Grupa de vârstă	Masculin	Feminin	Total
65 – 69 ani	81	123	204
70 – 74 ani	84	115	199
75 – 79 ani	67	91	158
80 – 84 ani	43	89	132
85 ani si peste	31	50	81
Total	306	468	774

IV.4 Copii aflați în situații de risc social

Pe raza comunei Ruginești nu există copii aflați în situații de risc social.

Pentru a constata cele descrise anterior, în cadrul Compartimentului de asistență socială Ruginești s-au demarat acțiuni sistematice cu implicarea instituției de învățământ

din comună astfel:

- identifică, monitorizează și ține evidența copiilor ai caror părinți sunt plecați la muncă în străinătate, realizând fișa de identificare a riscurilor și fișa de observație;
- asigură acțiuni de informare la nivelul comunității în ceea ce privește posibilitățile legale de care pot dispune părinții care pleacă la muncă în străinătate, în vederea asigurării protecției fizice și juridice a copiilor care urmează să rămână în țară ;
- eliberează dovada prin care se certifică faptul că, părinții care pleacă la muncă în străinătate și au copii în întreținere au notificat Compartimentului de asistență socială Ruginești cu privire la acest lucru;
- asigură și organizează activitatea de primire a solicitărilor privind beneficiile de asistență socială;
- organizează și realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa;
- identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa;
- asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

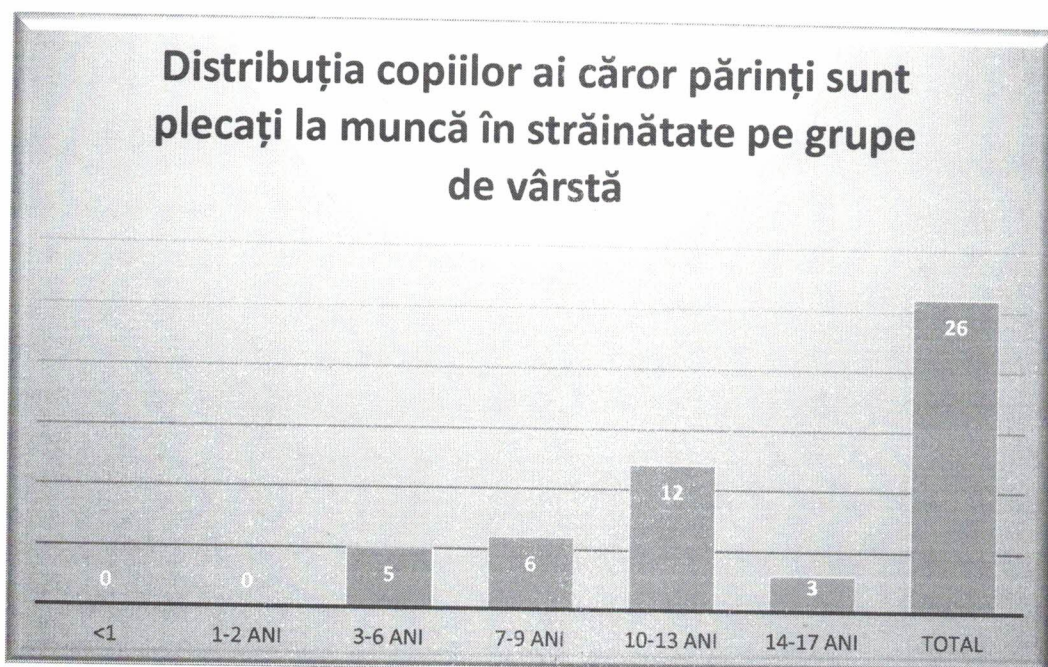
În urma vizitelor efectuate în teren până în prezent, în comuna Ruginești există 8 copii cu ambii părinți plecați în străinătate, 2 copii cu părinte unic susținător al familiei monoparentale plecat la muncă în străinătate și 16 copii cu un singur părinte plecat la muncă în străinătate.

Distribuția copiilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate pe grupe de vârstă:

Grupă de vârstă	Număr copii
<1 ani	0
1-2 ani	0
3-6 ani	5
7-9 ani	6
10-13 ani	12

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești, județul
Vrancea 2021-2026

14-17 ani	3
Total	26



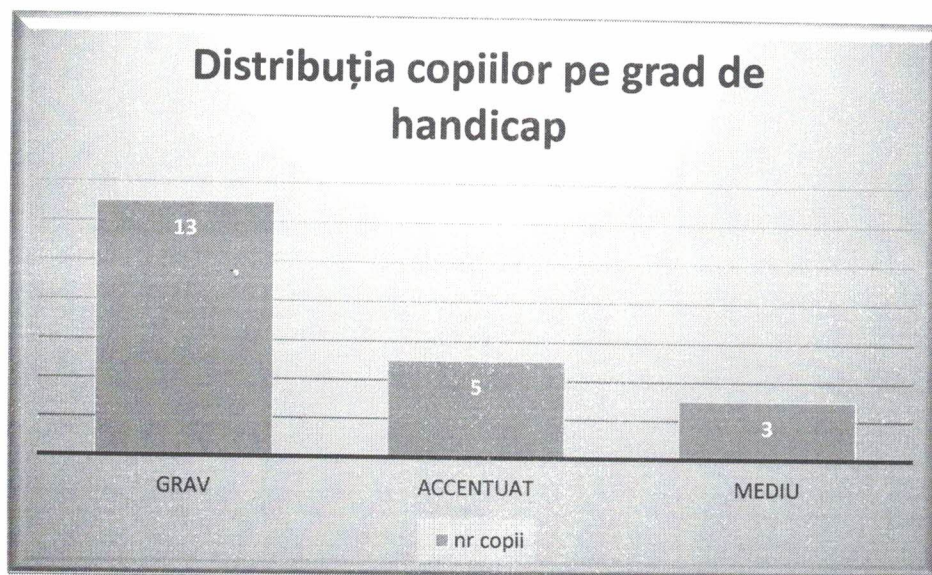
Cu siguranță, numărul copiilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate este mai mare, ținând cont de faptul că o parte dintre acești părinți nu anunță această intenție la serviciul public local. În comuna Ruginești se înregistrează o rată scăzută de prezentare la autoritățile administrației publice locale a celor care pleacă la muncă în străinătate, pentru anunțarea acestui fapt, conform legislației în vigoare, comparativ cu numărul de cazuri identificate.

Număr copii beneficiari de măsură de protecție specială în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind promovarea și protecția drepturilor copilului:

- Tutelă: 0 copii;
- Plasament rezidențial: 0 copii;
- Plasament la asistent maternal profesionist: 7 copii;
- Plasament familial: 2 copii.

Pe raza comunei Ruginești nu există mame minore.

În momentul de față pe raza comunei Ruginești există un număr de 13 copii încadrați în gradul de handicap grav, 5 copii sunt încadrați în gradul de handicap accentuat și 3 copii sunt încadrați în gradul de handicap mediu.



În ceea ce privește riscul de a abandona școala obligatorie, la nivel național, acesta sporește foarte mult pentru următoarele categorii de copii: cei încadrați în grad de handicap fizic sau psihic, dintre care 40% nu sunt nici măcar înscriși într-o formă de învățământ.

Abandonul școlar apare îndeosebi în familiile dezorganizate, cu condiții materiale precare și nivel de trai scăzut, unde lipsa interesului pentru școală atât din partea părinților, cât și a copiilor, nesupravegherea lor de către părinți, fie prin lipsa de autoritate a acestora, fie prin plecarea lor la muncă în străinătate sunt tot atâția factori covârșitori ce sporesc amploarea fenomenului abandonului școlar. O altă parte a copiilor abandonează școală pentru că provin din familii cu părinți alcoolici, divorțați sau decedați, situații în care aceștia nu mai pot să constituie un model educativ pozitiv.

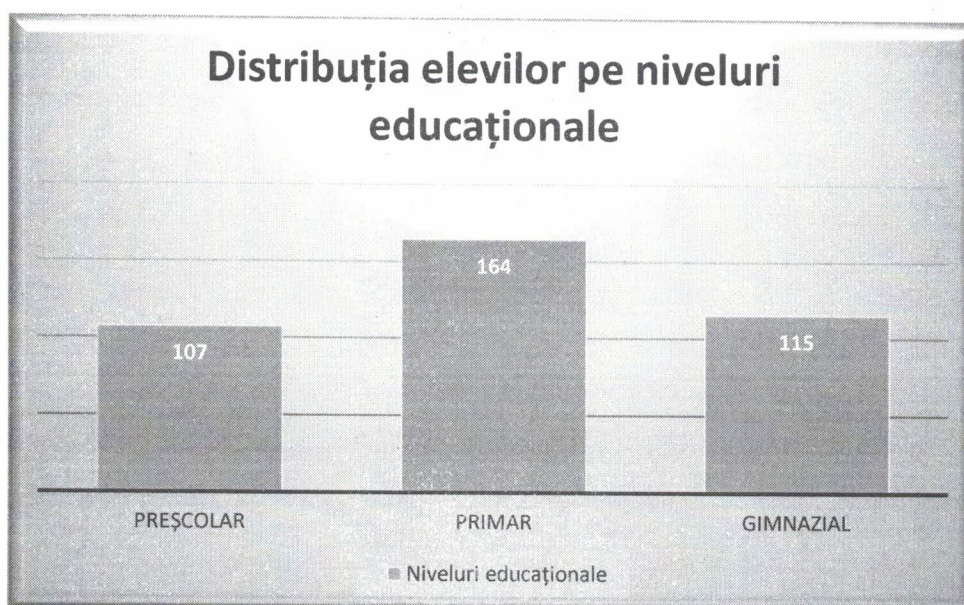
Accesul la învățământul primar și liceal de bază în România este obligatoriu și gratuit (până la clasa a X-a, adică la vârsta de 16 ani). Cu toate acestea, chiar dacă familiile sunt scutite de plata taxelor școlare pe perioada învățământului obligatoriu, există costuri suplimentare pe care familiile cu venituri modeste nu și le pot permite (de

exemplu, îmbrăcăminte, încălțăminte, rechizite, cărți alternative, transport etc.).

În cadrul Școlii Gimnaziale Ruginești sunt înscriși un număr de aproximativ 279 de elevi (185 elevi urmează cursurile pe raza localității Ruginești, 80 în satul Anghelești și 14 în satul Copăcești), iar un număr de 107 copii urmează învățământul preșcolar (55 copii-grădinița de pe raza localității Ruginești, 33 copii- grădinița din localitatea Anghelești, 19 copii-grădinița din localitatea Copăcești),

Din fericire, rata abandonului școlar este mică.

Personalul compartimentului de asistență socială colaborează permanent cu unitatea școlară și cu personalul postului de poliție din comună; au fost efectuate vizitele domiciliul familiilor în vederea responsabilizării părinților și conștientizarea acestora, cu privire la efectul pe termen lung a abandonului școlar (riscând ca elevii, pe fondul unui context social defavorabil să se confrunte cu mari dificultăți de reintegrare socială).



Primăria comunei Ruginești nu deține în prezent centre proprii care să acorde servicii copiilor proveniți din familii aflate în dificultate.

IV. 5 Analiza SWOT - Analiza Punctelor Tari, Punctelor Slabe, Oportunităților și Amenințărilor

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
➤ Serviciul acreditat de asistență socială din cadrul primăriei Ruginești; ➤ Existența de cabinete medicale; ➤ Existența personalului calificat pentru furnizarea de servicii în domeniul sănătății (doi medici de familie și două asistente medicale); ➤ Existența personalului calificat ➤ Existența programelor legale de ajutoare sociale; ➤ Existența farmaciilor	➤ Lipsa programelor pentru susținerea și încurajarea reîntegrării active pe piața muncii; ➤ Fonduri reduse la nivel local pentru servicii sociale; ➤ Existența unor categorii numeroase de persoane aflate în situații de risc; ➤ Numărul mare de părinți plecați pe o perioadă îndelungată în străinătate; ➤ Lipsa unor centre sociale pentru îngrijirea bătrânilor și a copiilor aflați în situații de risc;

➤ Existența de cabinete stomatologice; ➤ Gamă largă de servicii și beneficii sociale furnizate de DGASPC Vrancea și AJPIS Vrancea prin intermediul Compartimentului de Asistență Socială; ➤ Colaborare eficientă între instituțiile din comună (primărie-	➤ Lipsa unui psiholog, logoped, terapeut pe raza comunei în vederea oferirii serviciilor pentru copiii care se confruntă cu diferite probleme de sănătate; ➤ Lipsa unui centru de zi ➤ Sistemul de ajutor social nu încurajează reintegrarea activă; ➤ Interpretarea greșită a scopului serviciilor sociale;
---	---

biserică-școală-medici de familie-poliție); ➤ Preocupare pentru creșterea calității serviciilor oferite; ➤ Existența unor spații care pot fi reabilitate și transformate în spații sociale; ➤ Căminele culturale sunt soluția pentru găzduirea activităților sociale, activități care pot aduce și fonduri pentru reabilitarea clădirilor; ➤ Acces direct la informații privind formele de ajutor de stat datorită liniilor de comunicații existente;	
OPORTUNITĂȚI	RISCURI
➤ Posibilitatea ca infrastructura existentă să servească ca spații pentru furnizarea de servicii sociale în urma reabilitării și modernizărilor absolut necesare; ➤ Preocuparea continuă privind perfecționarea legislativă în domeniu; ➤ Sensibilizarea/atragerea mediului privat în problemele sociale cu care se confruntă comunitatea care ar avea ca rezultat sponsorizări de evenimente/parteneriate; ➤ Creșterea stării de sănătate a populației cu reflectare în creșterea nivelului de dezvoltare a comunei; ➤ Comunicarea administrației cu cetățenii; ➤ Ridicarea nivelului de educație a tineretului de pe raza comunei;	➤ Migrația forței de muncă către celelalte țări ale Uniunii Europene datorită veniturilor mai ridicate realizate în aceste țări; ➤ Scăderea natalității ; ➤ Îmbătrânirea populației; ➤ Scăderea numărului de copii de pe raza comunei; ➤ Creșterea numărului de persoane asistate social ca urmare a fenomenului de îmbătrânire a populației; ➤ Insuficiența fondurilor locale pentru activități sociale; ➤ Absența fondurilor pentru cofinanțarea proiectelor sociale potențiale a fi finanțate cu fonduri UE;

CAPITOLUL V

OBIECTIVE, GRUPUL ȚINTĂ ȘI PROBLEMELE SOCIALE ALE CATEGORIILOR CUPRINSE ÎN GRUPUL ȚINTĂ

V.1 Obiective

Obiectiv general

Înființarea și dezvoltarea unui sistem realist și eficient de servicii sociale la nivelul localității, capabil să asigure incluziunea socială a tuturor categoriilor vulnerabile, creșterea calității vieții, tratament egal, nediscriminare și dreptul la o viață demnă pentru toți locuitorii comunei Ruginești.

Obiective specifice:

1. Implementarea unitară și coerentă a prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale grupului țintă (categoriilor de beneficiari);
2. Înființarea și actualizarea continuă a unei baze de date care să cuprindă date privind beneficiarii (date de contact, vârstă, nivel de pregătire școlară și profesională, adrese de domiciliu etc), date privind beneficiile sociale acordate (ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare materiale, alocații de susținere etc), cuantumul și data acordării acestora, precum și alte informații relevante pentru completarea bazei de date;
3. Înființarea și implementarea unui sistem armonizat, integrat și performant de furnizare a tuturor categoriilor de servicii sociale la nivelul comunei Ruginești;
4. Mediatizarea, informarea locuitorilor comunei în vederea responsabilizării acestora pentru prevenirea separării copilului de părinți și susținerea familiilor pentru creșterea, sprijinirea și educarea propriilor copii;
5. Mediatizarea, informarea și sensibilizarea opiniei publice cu privire la protecția și promovarea drepturilor copilului, printr-un program de campanii.
6. Realizarea unor parteneriate public-public, public-privat cu alte autorități sau instituții publice, ONG-uri, centre sociale etc. adaptate nevoilor sociale și resurselor disponibile la nivelul comunei Ruginești;

7. Dezvoltarea unor atitudini proactive și participative în rândul populației comunei și a beneficiarilor de servicii sociale.

V.2 Grupuri țintă

La nivelul comunei Ruginești a fost identificat un grup țintă (categorii de beneficiari), după cum urmează:

- A. Copii și familii aflate în dificultate;
- B. Persoane vârstnice;
- C. Persoane încadrate în grad de handicap;
- D. Alte persoane în situații de risc social.

A. Copii și familii aflate în dificultate:

- Copii aflați în situație de separare de părinții lor;
- Copii cu părinți plecați la muncă în străinătate;
- Victime ale violenței în familie;
- Familii tinere;
- Familii monoparentale.

Problemele sociale ale copiilor și familiilor aflate în dificultate identificate pe raza comunei Ruginești:

- Resurse financiare insuficiente și dificultăți în gestionarea lor;
- Dificultăți în găsirea unui loc de muncă;
- Lipsa locuinței;
- Familii cu un climat social defavorabil;
- Probleme de sănătate.

B. Persoane vârstnice

Problemele sociale ale persoanelor vârstnice identificate pe raza comunei Ruginești:

- Sănătatea precară;
- Venituri mici în raport cu necesitățile zilnice;
- Izolare, singurătate;
- Capacitatea scăzută de autogospodărire;
- Un număr insuficient de locuri în centrele de asistență medico-socială din județ.

C. Problemele sociale ale persoanelor încadrate în grad de handicap:

- Lipsa locurilor de muncă;
- Lipsa profesioniștilor în servicii specializate;
- Atitudinea discriminatorie a societății;
- Situația materială precară;
- Lipsa centrelor rezidențiale de zi, specializate pe tipuri de handicap.

D. Probleme ale persoanelor aflate în situații de risc social:

- Sărăcia;
- Familii dezorganizate;
- Condiții improprii de locuit;
- Mentalitatea greșită cu privire la importanța educației și obținerea unui loc de muncă.

V.3 Tipuri de servicii sociale

Serviciile sociale sunt servicii de interes general și se organizează în forme/structuri diverse, în funcție de specificul activității/activităților derulate și de nevoile particulare ale fiecărei categorii de beneficiari. Serviciile sociale au caracter proactiv și presupun o abordare integrată a nevoilor persoanei, în relație cu situația socio-economică, starea de sănătate, nivelul de educație și mediul social de viață al acesteia.

Tipurile de servicii sociale identificate la nivelul comunei Ruginești, care vor fi acordate beneficiarilor cuprinși în grupul țintă, în intervalul 2021-2025, sunt:

a) După scopul serviciului: servicii de asistență și suport pentru asigurarea nevoilor de bază ale persoanei, servicii de îngrijire personală, de recuperare/reabilitare, de inserție/reinserție socială etc;

b) După categoriile de beneficiari: servicii sociale destinate copilului și/sau familiei, persoanelor cu dizabilități, persoanelor vârstnice, victimelor violenței în familie, persoanelor fără adăpost, persoane cu diferite adicții, respectiv consim de alcool, jocuri de internet etc., persoanelor sancționate cu măsură educativă sau pedeapsă neprivativă de libertate, aflate în supravegherea serviciilor de probațiune, persoanelor cu afecțiuni psihice, persoanelor din comunități izolate, șomerilor de lungă durată, precum și servicii sociale de suport pentru aparținătorii beneficiarilor;

c) După regimul de asistare: servicii sociale cu cazare, pe perioadă determinată sau nedeterminată: centre rezidențiale, locuințe protejate, adăposturi de noapte etc (existente la nivel de județ); servicii sociale fără cazare, centre de zi, centre și/sau unități de îngrijire la domiciliu, cantine sociale, servicii mobile de acordare a hranei (existente la nivel de județ).

d) După locul de acordare serviciile sociale se asigură :

- La domiciliul beneficiarului;
- În centre de zi;
- În centre rezidențiale;
- La domiciliul persoanei care acordă serviciul;
- În comunitate.

e) După regimul de acordare, în regim normal și regim special:

- Servicii acordate în regim de accesare, contractare și documentare uzuale;
- Servicii acordate în regim special cu eligibilitate și accesibilitate extinsă, care vizează măsurile preventive care se oferă în regim de birocrație redusă și un set de servicii sociale, care vor fi accesate de beneficiar doar în condițiile păstrării anonimatului, respectiv de persoane dependente de alcool, victime ale violenței în familie etc. Serviciile acordate în regim special pot fi furnizate fără a încheia contract cu beneficiarii;

- Categoria serviciilor acordate în regim special este reglementată prin lege specială.

Capitolul VI

PLANUL DE ACȚIUNE PENTRU IMPLEMENTAREA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE ACORDATE LA NIVELUL COMUNEI RUGINEȘTI, JUDEȚUL VRANCEA, PENTRU PERIOADA 2021- 2026

Întrucât prezenta strategie este concepută pe o perioadă de 5 ani, obiectivul general și obiectivele specifice stabilite vor fi atinse treptat, în funcție de priorități, pe baza următorului plan de acțiune:

Obiectiv general

Înființarea și dezvoltarea unui sistem realist și eficient de servicii sociale la nivelul localității, capabil să asigure incluziunea socială a tuturor categoriilor vulnerabile, creșterea calității vieții, tratament egal, nediscriminare și dreptul la o viață demnă pentru toți locuitorii comunei Ruginești.

Obiective specifice	Activități/acțiuni/măsur	Termen	Responsabili	Categorii de beneficiari
Implementarea unitară și coerentă a	Colectarea informațiilor necesare identificării sau actualizării nevoilor	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin	Persoane/familii aflate în risc social
prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale grupului țintă (categoriilor de beneficiari);	sociale la nivelul comunei Ruginești		Compartimentul de Asistență Socială	
	Constituirea categoriilor de beneficiari de servicii sociale la nivelul comunei repartizați în funcție de tipurile de servicii sociale reglementate de lege	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Asigurarea și urmărirea încadrării în standardele de cost și de calitate a serviciilor sociale acordate cu respectarea prevederilor legale	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești, județul
Vrancea 2021-2026

Înființarea și actualizarea continuă a unei baze de date care să cuprindă date privind beneficiarii (date de contact, vârstă, nivel de pregătire școlară și profesională, adrese de domiciliu etc), date privind beneficiile sociale acordate (ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare	Măsuri de facilitare a accesului persoanelor aflate în grupul țintă în acordarea ajutoarelor financiare, materiale și medicale pentru situațiile reglementate de lege: ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare materiale, alocații de susținere etc.	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social
	Crearea unei evidențe informatizate (fișiere, foldere, tabele centralizatoare etc.), care să cuprindă toate informațiile referitoare la beneficiarii de servicii sociale	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social
	Completarea acestor documente pe zile, luni, ani (pe cât posibil și pentru perioadele anterioare).	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social
materiale, alocații de susținere etc), cuantumul și data acordării acestora, precum și alte informații relevante pentru completarea bazei de date;	Centralizarea datelor, verificarea și corelarea cu evidențele numerice financiare din compartimentele contabilitate, resurse umane etc.	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social
	Actualizarea continuă a întregii baze de date	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești, județul
Vrancea 2021-2026

Mediatizarea, informarea locuitorilor comunei în vederea responsabilizării acestora pentru prevenirea separării copilului de părinți și susținerea familiilor pentru creșterea, sprijinirea și educarea propriilor copii	Organizarea unor campanii locale în acest sens	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social
Mediatizarea, informarea și sensibilizarea opiniei publice cu privire la protecția și promovarea drepturilor	Organizarea unor campanii de Informare/ Educare/ Conștientizare la nivel comunal, pentru promovarea drepturilor copilului în conformitate cu prevederile legii nr. 272/2004 republicată	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Locuitori ai comunei Ruginești
copilului, printr-un program de campanii;	Informarea și consilierea familiilor copiilor cu dizabilități în vederea conștientizării importanței rolului acestora în recuperarea și reabilitarea copilului	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Locuitori ai comunei Ruginești

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești, județul Vrancea 2021-2026

Înființarea și implementarea unui sistem armonizat, integrat și performant de furnizare a tuturor categoriilor de servicii sociale la nivelul comunei Ruginești;	Organizarea la nivelul autorității sau cu sprijinul unor structuri publice sau private (ONG-uri, fundații, asociații etc.), pentru copii, a următoarelor acțiuni de informare privind: prevenirea abuzului, neglijării, exploatării și a oricăror forme de violență asupra copilului sau de separare a copilului de părinții naturali, prevenirea abandonului școlar, prevenirea delincvenței juvenile.	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/ familii aflate în risc social
	Activități de informare a persoanelor adulte din comunitate prin distribuire pliante cu informații cu privire la consecințele abuzului, neglijării și exploatării copilului precum și cu informarea cu privire la protecția și promovarea drepturilor copilului	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Locuitori ai comunei Ruginești
	Publicare informații pe pagina de web a instituției	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență	Locuitori ai comunei Ruginești

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești, județul
Vrancea 2021-2026

			Socială	
	Organizarea la nivelul autorității sau cu sprijinul unor structuri publice sau private (ONG-uri, fundații, asociații etc.), pentru tineret a următoarelor tipuri de acțiuni: de încurajare a activității de voluntariat în rândul tinerilor în domeniile de interes public conform legii	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
Realizarea unor parteneriate public-public, public-privat cu alte autorități sau instituții publice, ONG-uri, centre sociale etc, adaptate nevoilor sociale și resurselor disponibile la nivelul comunei Ruginești, inițiate și realizate după efectuarea unor studii de piață referitoare la nevoile sociale și prioritățile generale ale comunității	Activități de identificare a domeniilor și a categoriilor de beneficiari pentru care sunt necesare încheierea de protocoale/parteneriate în furnizarea serviciilor/prestațiilor sociale	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Elaborarea și încheierea de protocoale/parteneriate în furnizarea serviciilor/prestațiilor sociale	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Inițierea și ulterior implementarea protocoalelor/parteneriatelor în furnizarea serviciilor/prestațiilor sociale (ONG-uri, unități școlare, AJPIS, DGASPC, AJOFM etc.)	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială Reprezentanți ai ONG-uri, unități școlare, AJPIS, DGASPC, AJOFM etc.)	Persoane/familii aflate în risc social

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale acordate la nivelul comunei Ruginești, județul
Vrancea 2021-2026

locale;				
Dezvoltarea unor atitudini proactive și participative în rândul populației comunei și a beneficiarilor de servicii sociale.	Informare și consiliere a locuitorilor comunei în orice domeniu de interes al serviciilor și măsurilor sociale	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social
	Organizarea de grupuri de informare pe diverse tematici, în vederea reducerii riscului de abuz, neglijare pentru orice persoană aflată în dificultate	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială Poliția	Persoane/familii aflate în risc social
	Participarea la întâlniri periodice la care vor lua parte personalul primăriei, partenerii, reprezentanți ai beneficiarilor și ai comunității, alte persoane cu pregătire și expertiză în domeniul serviciilor sociale, alți invitați unde vor fi prezentate problemele personale sau de grup ale comunității	2021-2026	Primăria comunei Ruginești, prin Compartimentul de Asistență Socială	Persoane/familii aflate în risc social

CAPITOLUL VII

MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Conform prevederilor art.118, alin. 4 al legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, monitorizarea și evaluarea implementării strategiei prezente, respectiv a Planului anual de acțiune constă, în principal, în verificarea atingerii obiectivelor propuse. În acest sens se vor elabora instrumente de monitorizare și evaluare a planurilor anuale de acțiune, precum și atingerii obiectivelor operaționale prevăzute în strategie.

Instrumentele de monitorizare se vor elabora după aprobarea Strategiei prin hotărârea Consiliului Local Ruginești precum și a planului anual de acțiune. Acestea vor avea indicatorii, în termeni cantitativi și /sau calitativi.

Monitorizarea și evaluarea se va realiza în mod periodic și anual de către reprezentanții Compartimentului de Asistență Socială Ruginești.

Strategia locală privind serviciile sociale și Planul anual de acțiune vor fi supuse revizuirii ori de câte ori va fi necesar în funcție de noile situații apărute.

CAPITOLUL VII

MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Conform prevederilor art.118, alin. 4 al legii nr. 292/2011 a asistenței sociale, monitorizarea și evaluarea implementării strategiei prezente, respectiv a Planului anual de acțiune constă, în principal, în verificarea atingerii obiectivelor propuse. În acest sens se vor elabora instrumente de monitorizare și evaluare a planurilor anuale de acțiune, precum și atingerii obiectivelor operaționale prevăzute în strategie.

Instrumentele de monitorizare se vor elabora după aprobarea Strategiei prin hotărârea Consiliului Local Ruginești precum și a planului anual de acțiune. Acestea vor avea indicatorii, în termeni cantitativi și /sau calitativi.

Monitorizarea și evaluarea se va realiza în mod periodic și anual de către reprezentanții Compartimentului de Asistență Socială Ruginești.

Strategia locală privind serviciile sociale și Planul anual de acțiune vor fi supuse revizuirii ori de câte ori va fi necesar în funcție de noile situații apărute.

Primar,
Avram Ion

